

# **Основные направления молодежной политики и обеспечение прав ребенка в Российской Федерации**

д.полит.н., профессор  
кафедры правоведения, ГМУ ОмГПУ  
Е.В. Безвизонная



# **1. Основные направления молодежной политики**

# Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"

демография;

здравоохранение;

образование;

жилье и городская среда;

экология;

безопасные и качественные автомобильные дороги;

производительность труда и поддержка занятости;

наука;

цифровая экономика;

культура;

малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;

международная кооперация и экспорт.

Федеральный закон  
от 30 декабря 2020 г.  
№ 489-ФЗ  
"О молодежной  
политике в Российской  
Федерации"

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между **субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики**, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации

# Ключевые понятия

1) **молодежь**, молодые граждане - социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации;

4) **молодежная политика** - комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц независимо от их организационно-правовых форм и граждан Российской Федерации, в том числе индивидуальных предпринимателей, и направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации;

## Статья 4. Цели молодежной политики

защита прав и законных интересов молодежи

обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи

формирование системы нравственных и смысловых ориентиров

создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества

повышение уровня межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде

формирование культуры семейных отношений, поддержка молодых семей

## Статья 5. Принципы молодежной политики:

- 1) сочетание интересов личности, общества и государства, обеспечение сбалансированности интересов и прав молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений и интересов и прав иных граждан, общественных объединений и организаций;
- 2) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики;
- 3) комплексный, научный и стратегический подходы при формировании и реализации молодежной политики;
- 4) открытость и равный доступ молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений к соответствующим мерам государственной поддержки;
- 5) приоритетность государственной поддержки социально незащищенных молодых граждан, молодых семей;
- 6) обязательность участия молодежи, молодых семей, молодежных общественных объединений в формировании и реализации молодежной политики.

## Основные направления реализации молодежной политики:

- 1) воспитание гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации;
- 2) обеспечение межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия в молодежной среде, профилактика и предупреждение проявлений экстремизма в деятельности молодежных объединений;
- 3) поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, инвалидов из числа молодых граждан, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 4) поддержка инициатив молодежи;

## **Основные направления реализации молодежной политики:**

- 5) содействие общественной деятельности, направленной на поддержку молодежи;
- 6) организация досуга, отдыха, оздоровления молодежи, формирование условий для занятий физической культурой, спортом, содействие здоровому образу жизни молодежи;
- 7) предоставление социальных услуг молодежи;
- 8) содействие решению жилищных проблем молодежи, молодых семей;
- 9) поддержка молодых семей;

## **Основные направления реализации молодежной политики:**

10) содействие образованию молодежи, научной, научно-технической деятельности молодежи;

11) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;

12) выявление, сопровождение и поддержка молодежи, проявившей одаренность;

13) развитие института наставничества;

14) обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов;

## Основные направления реализации молодежной политики:

- 15) поддержка и содействие предпринимательской деятельности молодежи;
- 16) поддержка деятельности молодежных общественных объединений;
- 17) содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности;
- 18) содействие международному и межрегиональному сотрудничеству в сфере молодежной политики;
- 19) предупреждение правонарушений и антиобщественных действий молодежи;
- 20) поддержка деятельности по созданию и распространению, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в средствах массовой информации произведений науки, искусства, литературы и других произведений, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей молодежи;
- 21) проведение научно-аналитических исследований по вопросам молодежной политики.

## Статья 72

1. В **совместном ведении** Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

е) общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики

Конституция  
Российской  
Федерации

## РФ

- 1) разработка и реализация молодежной политики;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере молодежной политики в Российской Федерации;
- 3) принятие и реализация государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, реализация международных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики;
- 4) осуществление координации и методического руководства органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам реализации молодежной политики;
- 5) организация подготовки специалистов по работе с молодежью;
- 6) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на федеральном уровне, подготовка доклада о положении молодежи в Российской Федерации;
- 7) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к полномочиям федеральных органов государственной власти.

## Субъекты РФ

- 1) реализация молодежной политики на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 2) разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики с учетом региональных социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов Российской Федерации;
- 3) организация деятельности специалистов по работе с молодежью;
- 4) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации;
- 5) иные полномочия в сфере молодежной политики, отнесенные в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

## МО

- 1) участие в реализации молодежной политики;
- 2) разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории муниципального образования;
- 3) организация и проведение мероприятий по работе с молодежью на территории муниципального образования;
- 4) разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики;
- 5) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории муниципального образования;
- 6) иные полномочия в сфере реализации прав молодежи, определенные федеральными законами.

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 29 ноября 2014 г. № 2403-р

**О С Н О В Ы**  
государственной молодежной политики  
Российской Федерации на период до 2025 года



I. Общие положения

1. Настоящий документ определяет систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий **для успешной самореализации молодежи**, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

# Задачи государственной молодежной политики

а) формирование системы ценностей с учетом многонациональной основы нашего государства

б) развитие просветительской работы с молодежью

в) формирование ценностей здорового образа жизни, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры

г) создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере, а также внедрение технологии "социального лифта"

# Задачи государственной молодежной политики

д) создание благоприятных условий для молодых семей, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры

е) формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью

## IV. Механизмы реализации государственной молодежной политики

### Правовые

- а) совершенствование федерального законодательства, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;
- б) совершенствование законодательства субъектов Российской Федерации;
- в) разработка и анализ **комплексных программ** по реализации государственной молодежной политики, а также иных программ с учетом требований государственной молодежной политики, в том числе программ субъектов Российской Федерации;
- г) развитие механизмов межведомственного взаимодействия по вопросам реализации государственной молодежной политики;
- д) развитие системы **государственно-частного партнерства** в целях вовлечения в реализацию государственной молодежной политики бизнес-сообщества, общественных объединений и граждан;
- е) создание условий для самореализации у молодежи разных регионов России (в том числе в сельской местности), стимулирование трудовой и образовательной мобильности молодежи.

## IV. Механизмы реализации государственной молодежной политики

### Организационные

- а) создание **консультативных, совещательных и координационных органов** по вопросам государственной молодежной политики;
- б) подготовка ежегодного доклада о положении молодежи в Российской Федерации и реализации государственной молодежной политики;
- в) разработка комплексных планов реализации государственной молодежной политики и мониторинг их эффективности (в том числе в субъектах Российской Федерации);
- г) проведение научно-аналитических исследований по вопросам положения молодежи на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- д) финансирование реализации государственной молодежной политики за счет средств федерального, региональных и муниципальных бюджетов, а также за счет привлечения средств внебюджетных источников.

## IV. Механизмы реализации государственной молодежной политики

### Информационные

- а) размещение информации о реализации молодежной политики в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и средствах массовой информации;
- б) развитие государственных и муниципальных информационно-аналитических систем, в том числе баз данных, социально-экспертных сетей и систем, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, а также реализацию обратной связи молодых граждан с органами государственной власти и управления.

## IV. Механизмы реализации государственной молодежной политики

### Научно- аналитические

- а) расширение практики системных научных исследований по проблемам молодежи;
- б) регулярное проведение общероссийских, межрегиональных и региональных научно-практических, учебно-методических конференций и семинаров по вопросам реализации государственной молодежной политики;
- в) определение и регулярная оптимизация перечня статистических, социологических и иных показателей положения молодежи и реализации государственной молодежной политики, а также обеспечение систематического сбора соответствующих данных;
- г) развитие системы мониторинга и оценки качества реализации программ и проектов в сфере государственной молодежной политики на всех уровнях управления;
- д) формирование системы общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики.

## IV. Механизмы реализации государственной молодежной политики

### Социальные

- а) развитие комплексной системы социальной защиты и социальной поддержки молодежи, охватывающей основные сферы жизнедеятельности;
- б) развитие форм и методов социальной работы с молодежью, способствующих улучшению положения различных категорий молодежи;
- в) совершенствование комплекса мер государственной поддержки детей и молодежи, оставшихся без попечения родителей, в том числе для развития инклюзивного образования молодых людей с ограниченными возможностями здоровья;
- г) развитие форм государственной поддержки для молодежи, находящейся на профилактическом лечении и в исправительных учреждениях (в том числе по ее дальнейшей социализации);
- д) совершенствование условий для осуществления образовательного и воспитательного процессов в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях, в том числе для развития системы стипендиального обеспечения и предоставления временного проживания в общежитиях;
- е) формирование у молодежи путем широкой информационно-разъяснительной работы осознанного отношения к формированию своих пенсионных прав, которые будут адекватны заработной плате, а также повышение понимания у молодежи значения страхового стажа и легальной занятости.

Федеральный закон  
"Об общественных  
объединениях"  
от 19.05.1995  
№ 82-ФЗ

Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Федеральный закон  
"О благотворительной  
деятельности и  
добровольчестве  
(волонтерстве)"  
от 11.08.1995  
№ 135-ФЗ

устанавливает основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации

# Указы Президента РФ

- ❑ О национальном фонде молодежи: Указ Президента Российской Федерации от 06.03.1995 г. № 242
- ❑ О дне российского студенчества: Указ Президента Российской Федерации от 25.01.2005 г. № 76
- ❑ О мерах государственной поддержки талантливой молодежи: Указ Президента Российской Федерации от 06.04.2006 г. № 325
- ❑ О праздновании дня молодежи: Распоряжение Президента Российской Федерации от 24.06.1993 г. № 459

# Нормативные акты Омской области

ЗАКОН  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
от 23 июня 2021 года  
№ 2395-ОЗ

«О регулировании  
отношений в сфере  
молодежной политики на  
территории Омской  
области»



содействие образованию молодежи,  
научной, научно-технической деятельности  
молодежи



меры по оказанию социальных услуг  
молодежи



меры поддержки в сфере труда и занятости,  
предпринимательской деятельности  
молодежи, содействия трудоустройству  
молодых граждан, профессиональному  
развитию молодых специалистов



меры по организации досуга, отдыха,  
оздоровления молодежи, формированию  
условий для занятий физической культурой,  
спортом, содействию здоровому образу  
жизни молодежи

# Нормативные акты Омской области

**ЗАКОН  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
от 23 июня 2021 года  
№ 2395-ОЗ  
«О регулировании  
отношений в сфере  
молодежной политики на  
территории Омской  
области»

меры по воспитанию гражданственности, патриотизма, преемственности традиций, уважения к отечественной истории, историческим, национальным и иным традициям народов Российской Федерации

меры поддержки молодых семей

меры по выявлению, сопровождению и поддержке молодежи, проявившей одаренность

меры по развитию института наставничества

содействие участию молодежи в добровольческой (волонтерской) деятельности

# Нормативные акты Омской области

1. Молодежная премия Губернатора Омской области (далее - премия) присуждается проживающим на территории Омской области гражданам (за исключением физических лиц - производителей товаров, работ, услуг) за следующие достижения:
  - 1) активное участие в процессе реализации государственной молодежной политики на территории Омской области;
  - 2) высокое профессиональное мастерство.

ГУБЕРНАТОР ОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ  
УКАЗ  
от 26 мая 2003 года № 92  
О молодежной премии  
Губернатора Омской  
области

# Нормативные акты Омской области

1. Молодежная премия Правительства Омской области для поощрения молодых деятелей науки (далее - премия) присуждается проживающим на территории Омской области гражданам Российской Федерации за результаты научных исследований, внесших значительный вклад в развитие естественных, технических и гуманитарных наук, разработку образцов новой техники и прогрессивных технологий, обеспечивающих инновационное развитие экономики и социальной сферы.
2. Ежегодно присуждается 5 премий. Размер премии составляет 115000 рублей. Выплата премии осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее - Министерство) на эти цели законом Омской области об областном бюджете на текущий финансовый год.

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 13 января 2010 года  
№ 1-п  
Об учреждении  
молодежной премии  
Правительства Омской  
области для поощрения  
молодых деятелей науки

# Нормативные акты г. Омска

**Цель муниципальной программы - создание условий для реализации муниципальной политики, обеспечивающей развитие физической культуры и спорта, самореализацию и развитие потенциала подростков и молодежи.**

Постановление Администрации города Омска от 10 октября 2022 года № 786-п «Об утверждении муниципальной программы города Омска «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» (в ред. от 07.04.2023)

## **Задачи муниципальной программы:**

- 1) создание условий для занятия физической культурой и массовым спортом для всех категорий и групп населения, в том числе повышение уровня обеспеченности спортивными объектами;
- 2) создание условий для устойчивого развития детского и юношеского спорта на территории города Омска;
- 3) обеспечение развития и повышения конкурентоспособности омского футбола;
- 4) содействие созданию правовых, социально-экономических, организационных, культурных и иных условий, способствующих самореализации и гражданскому становлению подростков и молодежи, обеспечение доступности услуг по оздоровлению и отдыху детей в каникулярное время

*На реализацию муниципальной программы планируется направить 8 252 668 906,20 руб., в том числе:*

- за счет средств бюджета города Омска - 8 176 660 332,37 руб.;
- за счет средств областного бюджета - 75 645 158,15 руб.;
- за счет внебюджетных средств - 363 415,68 руб.

## *Перечень подпрограмм муниципальной программы:*

- Спортивный город;
- Подготовка спортивного резерва, дополнительное образование физкультурно-спортивной направленности;
- Омский футбол;
- Молодежь города Омска;**
- Реализация муниципальной политики в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики.

**Подпрограмма  
"Молодежь города Омска"  
муниципальной программы**

**Проблемы:**

- 1) недостаточная оснащенность материально-технической базы муниципальных учреждений города Омска сферы молодежной политики;
- 2) недостаточное количество профессиональных кадров в сфере молодежной политики;
- 3) недостаточно эффективные технологии инициирования и поддержки мероприятий субъектов молодежной политики;
- 4) недостаточное информационное обеспечение сферы молодежной политики.

1) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе. Комплекс мероприятий, направленных на решение поставленной задачи, предполагает совершенствование форм и методов их деятельности, осуществление мер по обеспечению защиты прав и законных интересов молодых граждан, создание условий для решения социальных, бытовых и материальных проблем, организацию системной работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, алкоголизма среди несовершеннолетних и молодежи, содействие становлению подростков и молодежи, их военно-патриотическому и духовно-нравственному воспитанию;

2) организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время. Данная задача предполагает обеспечение отдыха детей в муниципальных загородных оздоровительных лагерях.

- ✓ разработка и реализация программ работы с детьми, подростками и молодежью;
  - ✓ проведение тематических мероприятий;
  - ✓ создание в клубах для детей и молодежи мест свободного отдыха и общения, объединений по интересам, обустройство молодежных пространств;
  - ✓ проведение консультаций психологами для молодежи и семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации.
- организация и проведение циклов профилактических социальных мероприятий (акций);
  - организация мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание подростков и молодежи;
  - организация мероприятий, направленных на интеллектуальное и творческое развитие подростков и молодежи;
  - организация и проведение проектов по организации досуга, занятости детей, подростков и молодежи в период летних каникул;
  - организация и проведение конкурсов молодежных проектов и программ, конкурсов профессионального мастерства, конференций, молодежных форумов, фестивалей, городских праздничных мероприятий;
  - выплата ежегодной молодежной премии Мэра города Омска.



*Организационная структура  
молодежной политики*

## Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодёжь)

федеральный орган исполнительной власти,  
осуществляющий функции по оказанию  
государственных услуг и управлению  
государственным имуществом в сфере  
государственной молодежной политики, реализации  
во взаимодействии с общественными организациями  
и движениями, представляющими интересы  
молодежи, мероприятий, направленных на  
обеспечение здорового образа жизни молодежи,  
нравственного и патриотического воспитания и на  
реализацию молодежью своих профессиональных  
возможностей

Постановление  
Правительства  
Российской Федерации  
от 20.05.2008 г. № 409  
«Положение о  
Федеральном агентстве  
по делам молодежи»

**Министерство спорта  
Российской  
Федерации  
(Минспорт России)**

## Совет Минобрнауки России по реализации государственной молодежной политики

**совещательный орган**, созданный Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в целях обеспечения взаимодействия в сфере реализации государственной молодежной политики Министерства с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также с иными организациями, принимающими участие в реализации государственной молодежной политики

О Совете Министерства  
науки и высшего  
образования Российской  
Федерации по  
реализации  
государственной  
молодежной политики :  
Приказ Минобороны  
России от 19.10.2020 г.  
№ 1310 /

На региональном уровне государственные структуры в области молодежной политики стали появляться в субъектах РФ с начала 1990-х гг.

Региональные тенденции  
регулирования молодежной  
политики

наличие отраслевых  
органов исполнительной  
власти общей  
компетенции

**отсутствие  
специализации!**

отсутствие  
разграничения  
полномочий

межведомственное  
координационное взаимодействие с  
общественными организациями

**Модели функционирования органов  
исполнительной власти субъектов Российской  
Федерации, ответственных за реализацию  
государственной молодежной политики**



**наличие специального  
структурного  
подразделения**



**наличие нескольких  
структурных  
подразделений**

Структуры, действующие в сфере молодежной политики в качестве подразделений управлений (департаментов), следует подчинять заместителю руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, курирующему соответствующее направление работы!

# Три основные модели управления реализацией государственной национальной политики

## Наличие специальных органов исполнительной власти

- ✓ Министерств;
- ✓ Департаментов  
(24 субъекта)

## Смешанная

26 субъектов

## Структурные подразделения органов исполнительной власти

- ✓ Управление по молодежной политике  
(35 субъектов)

**Министерство по делам  
молодежи, физической  
культуры и спорта  
Омской области**

орган исполнительной власти Омской области,  
обеспечивающий реализацию молодежной  
политики на территории Омской области,  
государственной политики в сфере физической  
культуры и спорта на территории Омской области,  
а также реализацию иных полномочий в указанных  
сферах в соответствии с федеральным и областным  
законодательством

**ГУБЕРНАТОР ОМСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

**УКАЗ  
от 3 марта 2004 г. № 53**

**О МИНИСТЕРСТВЕ ПО  
ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ,  
ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА  
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ**



УТВЕРЖДАЮ  
Министр по делам молодежи,  
физической культуры и спорта  
Омской области  
Д.О. Крикорьянц  
4 июня 2018 года

## ПОЛОЖЕНИЕ

об управлении молодежной политики Министерства по делам молодежи,  
физической культуры и спорта Омской области

1.1. Управление молодежной политики Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Управление) является структурным подразделением Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области (далее – Министерство), обеспечивающим реализацию полномочий в сфере государственной молодежной политики.

## Департамент по делам молодежи, физической культуры и спорта Администрации города Омска

Решение Омского  
городского Совета  
от 29 июня 2011 года  
№ 415  
«О департаменте  
физической культуры и  
спорта Администрации  
города Омска»

- ...осуществляет комплекс мероприятий по пропаганде молодежной политики, популяризации спорта и физической культуры среди населения города Омска, информационное сопровождение муниципальных программ города Омска и проектов в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта, их социальную адаптацию на территории города Омска, используя средства массовой информации, рекламу, издание информационно-справочных материалов;
- внедряет современные информационные технологии в деятельность департамента и подведомственных муниципальных учреждений;
- взаимодействует с территориальными структурными подразделениями Администрации города Омска и органами территориального общественного самоуправления города Омска по вопросам молодежной политики, развития физической культуры и спорта по месту жительства;
- оказывает методическую помощь территориальным структурным подразделениям Администрации города Омска по организации и проведению на территориях административных округов города Омска массовых физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий...;

# Меры социальной поддержки молодых педагогических работников из средств бюджета Омской области

Постановление  
Правительства Омской  
области  
от 9 июня 2005 года  
№ 66-п  
«О единовременной  
денежной выплате  
педагогическим  
работникам»

**единовременная денежная выплата в  
размере 20,0 тыс. рублей**

- 1) наличие высшего образования или среднего профессионального образования;
- 2) поступление впервые на работу на должности в соответствии с требованиями к квалификации по трудовому договору, заключенному на срок не менее 3 лет или на неопределенный срок, в государственные образовательные организации Омской области или муниципальные образовательные организации, расположенные на территории рабочего или дачного поселка, сельского поселения Омской области (далее - образовательные организации);
- 3) возраст до 28 лет включительно.

# Меры социальной поддержки молодых педагогических работников из средств бюджета Омской области

Приказ Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»

**установление размера оклада педагогического работника выше рекомендуемого размера оклада на 20 – 60 % в первые три года работы**

- поступление впервые на работу (по основному месту работы) в образовательные организации в соответствии с уровнем образования и (или) квалификацией согласно полученному документу об образовании и (или) о квалификации

# Меры социальной поддержки молодых педагогических работников из средств бюджета Омской области

Указ Губернатора Омской области от 22 июля 2004 года № 153 «Об адресной поддержке в строительстве и приобретении жилья молодых специалистов, поступивших на работу в образовательные организации, расположенные на территории Омской области»

**единовременная денежная выплата в размере 108,0 тыс. рублей на строительство или приобретение жилья молодым специалистам, поступившим на работу в образовательные организации, расположенные на территории Омской области**

- 1) осуществление педагогической деятельности в соответствии с уровнем образования и (или) квалификацией согласно полученному документу о высшем или среднем профессиональном образовании в государственной образовательной организации Омской области или муниципальной образовательной организации, расположенной на территории городского поселения (рабочего или дачного поселка) или сельского поселения Омской области, по трудовому договору, заключенному на срок не менее трех лет;
- 2) возраст, не превышающий 29 лет;
- 3) факт поступления впервые на работу в образовательную организацию;
- 4) наличие стажа педагогической деятельности в организации продолжительностью не более 3 лет;
- 5) нуждаемость в улучшении жилищных условий в соответствии с жилищным законодательством



## **2. Обеспечение прав ребенка в Российской Федерации**

## Права ребенка:

1. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.
2. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. *Статья 38 Конституции РФ*

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. **Государство**, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

*Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ  
"О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и  
функционирования публичной власти"*

Государства - участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. *Пункт 2*  
*Статья 3 "Конвенция о правах ребенка" (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)*

В преамбуле и 54 статьях Конвенции о правах ребенка детализируются **индивидуальные права** каждого ребенка на полное развитие своих возможностей в условиях, свободных от голода и нужды, жестокости, эксплуатации и других злоупотреблений, определяется само понятие "ребенок", а также провозглашается приоритет его интересов перед интересами общества. Закреплены такие важнейшие права ребенка, как:

- право на жизнь и здоровое развитие;
- право на имя;
- право на гражданство;
- право знать своих родителей;
- право на заботу родителей и совместное с ними проживание, а также права и обязанности родителей по отношению к детям.

Установлены права детей на выражение своих взглядов или убеждений, на свободу ассоциаций и мирных собраний, доступ ребенка к распространению информации.

Закреплена ответственность государства в деле защиты прав детей от эксплуатации, от незаконного употребления наркотиков, похищения и торговли детьми.

## Согласно Конвенции о правах ребенка дети имеют право :

- на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи. (ст. 8)
- на свободу мысли, совести и религии.(ст. 14)
- свободу выражать свое мнение в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка (ст. 13).
- на защиту от всех форм физического или психологического насилия, эксплуатации, оскорбления, небрежного или грубого обращения - как со стороны родителей, так и опекунов или вообще любого лица, заботящегося о ребенке. (ст. 19)
- ребенок, лишенный своего семейного окружения, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.(ст.20)
- на уровень жизни, необходимый для его физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития. (ст. 27)
- неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества (ст. 23 ).
- на здравоохранение (ст. 24)
- социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 26 ).

- на образование, которое должно быть направлено на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме. (ст. 29 )

- пользоваться родным языком, исповедовать религию своих родителей, даже если он принадлежит к этнической, религиозной или языковой группе, которая в данном государстве составляет меньшинство. (ст. 30 )

- на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством. (ст. 31 )

-на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья либо наносить ущерб физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. (ст. 32 )

-на защиту от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения (ст. 34 ).

### **Государства - участники Конвенции о правах ребенка обеспечивают, чтобы:**

- ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;

- ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом;

- каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи.

Эти положения Основного Закона доказывают, что семья, брак, рождение и воспитание детей - это не только и не столько частные дела отдельно взятой семьи. Это то, что имеет жизненно важное значение, от чего зависит не только наше будущее, но и будущее всего человечества.



Статистика свидетельствует, что в Российской Федерации продолжается рост числа детей, оставшихся без попечения родителей, и лишь 12 - 13% из них - настоящие сироты, т.е. родители которых скончались. Остальные - это так называемые социальные сироты, сироты при живых родителях, сбегавшие из дома, вынужденные шататься по улицам в сомнительных компаниях. Причиной тому в большинстве случаев является насилие.

#### Насилие может выражаться в различных формах:

- \* **Физическое насилие** - это насилие, как правило, очевидное, оставляющее видимые следы. Физическим насилием является умышленное нанесение повреждений, что может привести (и зачастую приводит) к серьезным нарушениям физического и (или) психического здоровья, отставанию в развитии, к смерти. Для всего этого в УК РФ есть свои составы преступления.
- \* **Психическое насилие**, наоборот, не оставляет очевидных следов, но последствия его также могут быть самыми страшными. (Многие патологические личности, оставившие кровавый след в истории, становились в детстве жертвами именно такого насилия.) Страшно и то, что запугивание, третирование, прессинг, угрозы - все это и профессионалу доказать сложно, не то что ребенку.

\*

**Эмоциональное насилие.** Оно может выражаться в сомнительном самоутверждении за счет слабого, упражнении в остроумии (всякого рода язвительные мысли вслух), предъявлении требований, которые не соответствуют возрасту, возможностям, состоянию здоровья. Это может быть преступное лишение ребенка жизненно необходимых вещей, которые могут предоставить только родители, - любви, заботы и обеспечения безопасности (оставление в одиночестве, несмотря на слезы и просьбы).

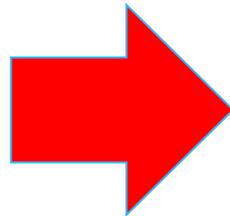
Согласно ст. 1 **СК РФ** семейное законодательство исходит из необходимости:

- укрепления семьи;
- построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов;
- недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи;
- обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав и возможности судебной защиты этих прав.

В Конвенции о правах ребенка сказано, что государства - участники этой Конвенции осознают и соглашаются с тем, что **семье должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности по созданию условий для роста и благополучия всех ее членов, особенно детей.**

**Родительские правоотношения** – урегулированная нормами семейного законодательства совокупность личных и имущественных отношений между родителем и его ребенком, содержание которых входит в права и обязанности безусловного характера, призванные обеспечить процесс содержания и надлежащего воспитания ребенка

**Юридические факты**



**Права и обязанности родителей и детей**

- 1) рождение ребенка;
- 2) связанное с этим состояние ребенка;
- 3) удостоверение происхождения в установленном порядке.

# Основание возникновения прав и обязанностей родителей и детей



**Происхождение детей –  
биологическая (кровная) связь  
ребенка и его родителей**



**государственная регистрация  
рождения ребенка  
в органах ЗАГС**

**Запись сведений о матери ребенка**

```
graph TD; A[Запись сведений о матери ребенка] --> B[медицинский документ]; A --> C[свидетельства лиц, присутствовавших при родах]; A --> D[установление материнства в судебном порядке];
```

**установление  
материнства  
в судебном  
порядке**

**медицинский  
документ**

**свидетельства лиц,  
присутствовавших  
при родах**

# Запись сведений об отце ребенка

презумция  
отцовства

(при наличии  
брака)

в течение 300 дней  
после прекращения  
брака или признания  
брака недействительным

право оспорить  
запись в судебном порядке!

Брак отсутствует

добровольное  
установление  
отцовства

совместное заявление

Установление  
отцовства  
в судебном порядке

установления факта  
признания отцовства

ст. 49

# Права несовершеннолетних детей

## Глава 11. Права несовершеннолетних детей

Право ребенка жить и воспитываться в семье (Ст. 54)

Право ребенка на общение с родителями и другими родственниками (Ст. 55)

Изменение имени и фамилии ребенка(Ст. 59)

Право ребенка на защиту (Ст. 56)

Право ребенка выразить свое мнение(Ст. 57)

Имущественные права ребенка (Ст. 60)

Право ребенка на имя, отчество и фамилию(Ст. 58)

Семейное право призвано не допустить дискриминацию ребенка в семейных отношениях!

# Права и обязанности родителей

Воспитание, образование и забота о детях – равное право и обязанность родителей.

Родители обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования.

Родители обязаны осуществлять материальное содержание ребёнка

Родители свободны в выборе способов и методов воспитания, в рамках законодательства РФ

Родители имеют право выбора образовательного учреждения для своего ребёнка

Родитель, проживающий отдельно от ребёнка, имеет право на общение с ним.

**Имущественные права ребенка  
(ст. 60 СК РФ)**

Право  
на получение содержания  
от своих родителей  
и других членов семьи

Право  
собственности ребенка

Суммы, причитающиеся  
ребенку в качестве  
алиментов, пенсий, пособий,  
поступают в распоряжение  
родителей и расходуются  
ими на содержание,  
воспитание и образование  
ребенка

на полученные  
им доходы

на имущество,  
полученное  
им в дар  
или в порядке  
наследования

на любое  
имущество,  
приобретенное  
на средства  
ребенка

Суд по требованию родителя,  
обязанного уплачивать алименты  
на несовершеннолетних детей,  
вправе вынести решение  
о перечислении не более 50% сумм  
алиментов на счета, открытые  
на имя несовершеннолетних детей  
в банках

Ст. 69

**Лишение родительских прав – санкция, применяемая в тех случаях, когда здоровье, физическое, психическое, духовное и нравственное развитие ребенка подвергаются опасности вследствие применения родителями неправомерных способов осуществления родительских прав, недостойного их поведения или злостного уклонения от выполнения родительских обязанностей**

Ст. 70

**Ограничение родительских прав - отобрание  
ребенка у родителей (одного из них) без лишения  
их родительских прав**

Постановление Пленума  
Верховного Суда  
Российской Федерации  
от 14 ноября 2017 г. № 44

# Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации

- \* Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, - это дети, чья нормальная жизнь нарушена в силу каких-либо причин (*Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"*)

Закон о гарантиях прав ребенка не дает исчерпывающего перечня таких ситуаций. Ребенок может попасть в трудную жизненную ситуацию, оставшись без попечения родителей либо став инвалидом. Или же будучи похищенным у родителя или родителей. Или когда его право на жилье оспаривается. Или нарушается его право на свободу передвижения и право на общение с родителями.

Ребенок, находящийся в трудной жизненной ситуации, может нуждаться в **социальной адаптации**, т.е. мероприятиях, направленных на приспособление такого ребенка к жизни общества, а также на преодоление последствий травмы - психологической или моральной.

В частности, к мерам социальной адаптации относятся консультации у школьного психолога, социального работника, врача, перевод на домашнее обучение. Как правило, на необходимость таких мер указывают воспитатели и учителя.

# Социальная реабилитация ребенка

**Социальная реабилитация ребенка** - это мероприятия, направленные на восстановление социальных связей и функций, утраченных ребенком, а также восполнение среды жизнеобеспечения, усиление заботы о нем.

**Реабилитационные мероприятия** включают в себя:

- медицинские мероприятия (лечение, лечебно-диагностические и лечебно-профилактические процедуры);
- физические (физиотерапия, лечебная физкультура, трудотерапия);
- психологические (например, профилактика и лечение развивающихся патологических психических изменений);
- социальные и т.д.

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 апреля 2022 г. № 263 "Об утверждении стандартов предоставления услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в стационарных условиях без проживания и питания сопровождающих детей-инвалидов лиц"

# Право ребенка на защиту

Ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется:

- родителями (лицами, их заменяющими);
- органом опеки и попечительства;
- прокурором;
- судом.



## Личные неимущественные права

Личные неимущественные права - это вид прав человека, которые относятся к категории нематериальных благ. Они возникают с рождения. У таких прав нет материального, т.е. имущественного, содержания. Они неразрывно связаны с личностью носителя. Их нельзя продать, передать, подарить, завещать и т.д. Личные неимущественные права могут быть направлены:

- на индивидуализацию личности (право на имя, право на честь, достоинство, деловую репутацию и т.п.);
- сохранение физической неприкосновенности (право на жизнь, свободу, выбор места пребывания, места жительства и т.п.);
- неприкосновенность внутреннего мира (право на личную и семейную тайну, невмешательство в частную жизнь).

К личным неимущественным правам ребенка традиционно относят право:

- жить и воспитываться в семье;
- общаться с родителями и другими родственниками;
- на защиту;
- выражать свое мнение;
- на имя, отчество и фамилию.



### Имущественные права ребенка

Имущественные права ребенка в семье можно подразделить на следующие:

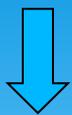
- право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи;
- право собственности на доходы, полученные им, на имущество, приобретенное на средства ребенка;
- право владеть и пользоваться имуществом родителей с их согласия при совместном с ними проживании. Дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию (п. 4 ст. 60 СК РФ).

**Алименты** - это целевые деньги, которые должны идти на содержание ребенка.

Сами дети не могут распоряжаться алиментами, пенсиями, пособиями. Этими средствами распоряжаются их законные представители (родители, опекуны и усыновители), но указанные средства должны расходоваться не произвольно, а на строго определенные цели

- на содержание, воспитание и образование ребенка.

Закон устанавливает три вида ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение алиментных обязательств:



имущественную



административную



уголовную

**Имущественная ответственность** выражается в уплате неустойки и возмещении убытков. Ее несет лицо, обязанное выплачивать алименты, а также организация-работодатель (ст. 115 СК РФ).

**Административную ответственность** несут те же самые лица. Она может выражаться в наложении штрафа. В частности, в соответствии со ст. 17.14 КоАП РФ устанавливаются следующие штрафы.

**уголовная ответственность** предусмотрена за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей - ст. 157 УК РФ.

Как правило, вопрос о возбуждении уголовного дела ставится в случаях:

- наличия задолженности свыше четырех месяцев;
- сокрытия и частой смены местожительства;
- неоднократной неявки по вызовам пристава-исполнителя;
- объявления должника в розыск и т.д.

Ребенок имеет право распоряжаться имуществом, принадлежащим ему на праве собственности в порядке, установленном ст. 26 и 28 ГК РФ. Согласно этим нормам несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителей. Либо, если письменное согласие не было получено заранее, сделка действительна при последующем письменном одобрении указанными лицами.

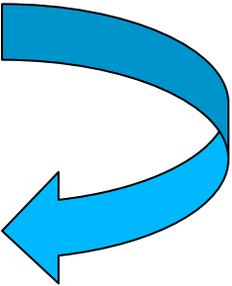
Ребенок вправе свободно распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами, вносить вклады в кредитные организации и распоряжаться ими, совершать мелкие бытовые сделки.

гражданское законодательство допускает случаи, когда несовершеннолетние дети признаются полностью дееспособными.



\* вступление несовершеннолетнего в брак до достижения 18 лет.

\*



объявление несовершеннолетнего, достигшего 16 лет, полностью дееспособным (эмансипации), если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью.

# Наследство

дети могут наследовать наравне со взрослыми, по закону и по завещанию.

Дети - как взрослые, так и несовершеннолетние - наследники первой очереди, т.е. они наследуют наряду с супругом и родителями наследодателя.

- могут быть наследниками и других очередей. Например, если ребенок является братом или сестрой наследодателя и при этом нет наследников первой очереди, он наследует во вторую очередь, наряду с бабушками и дедушками (ст. 1143 ГК РФ). )

Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию, имеют право на обязательную долю в наследстве. Эта доля, независимо от содержания завещания, должна составлять не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. Право на обязательную долю в наследстве удовлетворяется из оставшейся не завещанной части наследственного имущества, даже если это приведет к уменьшению прав других наследников по закону на эту часть имущества.

# Жилищные права

Жилищные права детей имеют свою специфику. Особенно право пользования несовершеннолетнего ребенка жилым помещением, принадлежащим родителям или одному из них на праве собственности.

- ❑ Пункт 2 ст. 54 СК РФ устанавливает, что несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье, а также проживать совместно с родителями.
- ❑ Пункт 2 ст. 20 ГК РФ конкретизирует: местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей, опекунов. Местом жительства гражданина признается место, где он постоянно или преимущественно проживает (п. 1 ст. 20 ГК РФ), т.е. место жительства несовершеннолетних определено самим законом: несовершеннолетний постоянно (преимущественно) проживает вместе со своими родителями (законными представителями).

Проживает" равнозначно "пользуется", т.е. ребенок, проживая совместно с родителями, имеет право пользования жилым помещением своих законных представителей.

Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка (п. 1 ст. 55 СК РФ). Это право не утрачивается, оно просто изменяется.

Жилищный кодекс РФ предусматривает, что в случае прекращения семейных отношений с собственником жилого помещения право пользования данным жилым помещением за бывшим членом семьи собственника этого жилого помещения не сохраняется, если иное не установлено соглашением между собственником и бывшим членом его семьи (ч. 4 ст. 31 ЖК РФ).

Трудовые права детей:

заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет (ч. 1 ст. 63 ТК РФ). В некоторых случаях возможно заключение трудового договора с лицами моложе 16 лет.

Например, с 15 лет ребенок может заключить трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью, если он уже получил общее образование.

Правом заключать трудовые договоры с лицами моложе 14 лет наделены кинематографические, театральные и концертные организации, цирки. Разрешается привлекать несовершеннолетних в указанные организации для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. При этом согласие одного из родителей (опекуна) и разрешение органа опеки и попечительства также обязательно, а трудовой договор от имени работника подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы и другие условия, в которых может выполняться работа.

## РОДИТЕЛЬСКИЕ ПРАВА И ИХ ПРЕДЕЛЫ

Родительские права возникают с момента рождения ребенка и прекращаются при достижении им совершеннолетия, т.е. возраста 18 лет. В отдельных случаях родительские права прекращаются раньше: при вступлении детей в брак или их эмансипации (обретении детьми, имеющими постоянный доход или осуществляющими предпринимательскую деятельность с письменного согласия родителей, полной дееспособности), так как дети при этом приобретают полную дееспособность.

Родители теряют право воспитывать своих детей в следующих случаях:

- достижения детьми совершеннолетия;
- вступления несовершеннолетних детей в брак;
- эмансипации;
- усыновления детей;
- лишения родительских прав;
- смерти или объявления гражданина умершим.

Родители обязаны защищать интересы детей (ст. 64 СК РФ).

Родители - это законные представители детей, они выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий (доверенностей и т.д.).