

Приложение 10 к Правилам приема на обучение в ФГБОУ ВО «ОмГПУ» по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2022/2023 учебный год

Программа вступительного испытания «Основы государственного и муниципального управления»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Лица, желающие освоить программу специализированной подготовки магистра, должны иметь высшее профессиональное образование определённой степени, подтверждённое документом государственного образца.

Вступительным экзаменом является тестирование по интегрированным основам социальных знаний.

Содержание экзамена направлено на выявления степени готовности абитуриентов к продолжению образования на второй ступени высшего образования.

Абитуриенты должны продемонстрировать владение содержанием основных понятий и терминов, характеризующих и описывающих процессы и явления сферы государственного и муниципального управления в различных сферах общественной жизни.

Программа составлена на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования. Вступительное испытание проходит в форме тестирования с использованием дистанционных технологий.

Вступительный тест состоит из **20** заданий с ограничением на ответ или кратким ответом. За каждый правильный ответ дается **5** баллов. Максимальный балл - **100** баллов. Минимальное количество баллов для участия в конкурсе - **40** баллов. Время проведения тестирования – **90** минут.

Содержание программы

Тема 1. Теория государственного и муниципального управления.

Научные подходы и методы, используемые в дисциплине «Основы государственного и муниципального управления». Государственное управление – системное общественное явление. Государство как общественно-историческое явление и субъект управления общественными процессами. Природа и сущность государства. Правовое и социальное государство. Теории возникновения государства. Понятие системы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Общественные процессы как объекты государственного управления. Прямые и обратные связи в государственном управлении. Уровни государственного управления. Виды государственного управления. Цели государственного управления. Функции и сущностные признаки государственного управления. Государственная власть и государственное управление. Форма проведения: лекция.

Тема 2. Организация государственной власти и управления в Российской Федерации и субъектах РФ Природа публичной власти.

Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть. Институт Президента Российской Федерации. Законодательная власть. Парламент в системе государственной власти. Федеральное Собрание Российской Федерации: структура, функции, полномочия палат. Исполнительная власть: понятие, сущностные черты. Система и структура федеральных органов исполнительной власти РФ. Проблематика функционально-структурной оптимизации федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации: принципы организации и деятельности. Правовой статус субъекта РФ и их типы. Особенности государственного управления в условиях федерализма. Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Цели и функции регионального управления. Принципы организации представительных (законодательных) и исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Специфика органов власти субъектов Российской Федерации. Уровни организации управления в регионе. Законодательная власть: состав институтов, их структура, порядок формирования и полномочия. Высшее должностное лицо субъекта РФ: особенности функций и полномочий. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ и его аппарат. Иные органы государственной власти субъекта РФ. Форма проведения: лекция.

Тема 3. Теоретические основы муниципального управления.

Конституционное регулирование местного самоуправления в РФ. Самоуправление как основной принцип построения системы территориального управления. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Природа и основные теории местного самоуправления, задачи и общие принципы местного самоуправления. Признаки, характеризующие отличие местного самоуправления от государственного управления. Общие принципы организации местного самоуправления в РФ. Местное самоуправление как система: сложность понятия и реального объекта. Разновидности субъектов местного самоуправления.

Тема 4. Правовая основа и территориальная организация местного самоуправления в РФ.

Состав правовой базы местного самоуправления. Конституционные основы местного самоуправления. Федеральное законодательство. Важнейшие документы федерального уровня, регламентирующие деятельность местного самоуправления. Региональное законодательство. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Порядок разработки и принятия муниципальных правовых актов. Муниципальное образование – территориальное звено местного самоуправления, его основные признаки. Территориальная основа местного самоуправления согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Факторы, определяющие особенности муниципальных образований. Принципы определения оптимальной территории муниципального образования. Права муниципальных образований на участие в установлении их территории. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Основные типы муниципальных образований в России. Классификация муниципальных

образований. Компетенция муниципальных образований. Вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия.

Организационная и экономическая основы местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Способы образования органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Разделение полномочий местного самоуправления между различными органами, как факторы формирования различных организационных моделей местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования, его исключительная компетенция. Глава муниципального образования, его статус. Местная администрация. Организационная структура местной администрации: понятие, факторы, влияющие на нее. Принципы построения организационной структуры администрации, подходы к ее формированию. Виды структурных подразделений местной администрации. Практика построения и направления совершенствования организационных структур местных администраций. Глава местной администрации. Иные органы местного самоуправления. Избирательная комиссия муниципального образования. Статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления. Понятие экономической основы местного самоуправления. Состав и использование муниципального имущества. Правовая основа и принципы организации муниципальных финансов. Доходы местных бюджетов. Расходы местных бюджетов. Бюджетный процесс в муниципальном образовании. Участие населения в бюджетном процессе. Реформирование бюджетного процесса и переход от управления затратами к финансированию результата. Межмуниципальное экономическое сотрудничество.

Тема 5. Основы взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Политико-правовая природа органов государственной власти и местного самоуправления. Регулирование взаимоотношений органов государственной власти и органов местного самоуправления. Федеральное законодательство о взаимоотношениях органов государственной власти и местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления. Государственная поддержка развития местного самоуправления. Формы и методы государственного регулирования и государственной поддержки местного самоуправления на федеральном и региональном уровне. Принципы, механизм и формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Проблемы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления и в городе Омске и пути их решения.

Рекомендованная учебная литература и источники:

а) источники:

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении.- Страсбург, 1990.
2. Конституция Российской Федерации. – М.: Известия, 2012.
3. Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
4. Федеральный закон РФ «О системе государственной гражданской службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.

5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 февраля 2007 года.
6. Указ Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г № 314 // Российская газета, 2004. 11 марта.
7. Федеральный закон РФ «О счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ.
8. Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 «Об утверждении Положения «Об Администрации Президента РФ».
9. Федеральный закон РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
10. Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
11. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление [Текст] : учеб. для студ. вузов, обучающихся по спец. "Политология" / И. А. Василенко. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 495 с.
12. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] : учебник / В. Д. Граждан. - 5-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 641 с.
13. Кузин В.И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. пособие / В. И. Кузин, С.Э. Зуев ; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы при президенте РФ. - М. : Дело, 2013. - 118 с.

б) литература:

1. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. пособие для студ. вузов, обучающихся по спец. "Гос. и муниципальное упр." / В. П. Орешин. - М. : ИНФРА-М, 2018. - 320 с.
2. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления [Текст] : учеб. пособие для бакалавров и спец., обучающихся по спец. "Гос. и муниципальное упр." / О. М. Рой . - 4-е изд. - СПб. : Питер , 2019. - 397 с.
3. Саак А.Э. Информационные технологии управления [Текст] : учеб. по спец. "Гос. и муницип. упр." / А. Э. Саак, Е. В. Пахомов, В. Н. Тюшняков. - 2-е изд. - СПб. : Питер , 2018. - 318 с. + 1 эл. опт. диск (CD-ROM).

Пример тестового задания

1. Власть и управление – два понятия:

- А. альтернативных;
- В. взаимосвязанных;
- С. независимо существующих.

2. Какая функция государства относится к внешним функциям?

- А. Экономическая;
- В. Обеспечение обороны страны;
- С. Правовая.

3. Формирование общенациональных идей, призванных объединить общество в границах государства – это какая функция государственного управления

- А. Регулятивная функция;
- В. Целеполагающая функция;

С. Идеологическая функция.

4. Какой принцип государственного управления предполагает активное участие населения в принятии решений государственного и местного значений?

А. Принцип суверенности;

В. Принцип демократизма;

С. Принцип гомогентности.

5. Союз государств, которые являются самостоятельными в пределах, распределенных между ними и центром компетенций, характерно для:

А. Унитарного государства;

В. Конфедерации;

С. Федерации.

6. Кто является автором концепции разделения властей?

А. Вольтер В.

В. Ш. Монтескье

С. Дж. Локк

Д. Г. Гегель

7. Какие принципы местного самоуправления признаются и гарантируются Конституцией РФ:

А. самостоятельность

В. ответственность

С. зависимость

Д. подотчетность

8. Субъектом государственного или муниципального управления является:

А. Соответствующий орган или должностное лицо государства или местного самоуправления;

В. Руководство предприятий и организаций;

С. Общественные отношения.

9. Совокупность организующих и регулирующих воздействий людей и их общественных институтов, в том числе государственных, на сознание, поведение и деятельность других людей для достижения определённой цели это:

А. Управление;

В. Мотивация;

С. Целеполагание.

10. Судебная власть в соответствии с конституционным устройством РФ:

А. Осуществляется независимо от иных ветвей государственной власти;

В. Выделена в системе государственного управления в отдельное звено;

С. Осуществляется независимо от иных ветвей государственной власти за исключением чрезвычайных судов.

11. Процесс принятия управленческих решений, направленный на согласованность экономических процессов, формирование определённых пропорций в национальной экономике в соответствии с целевой направленностью её развития называется:

А) Программирование

Б) прогнозирование

В) планирование

Г) программно-целевое управление

12. Местное самоуправление представляет собой:

- A. структурное подразделение государственной системы управления;
- B. обособленную структуру общественного регулирования;
- C. независимую структуру в системе органов государственной власти субъектов Федерации;
- D. нет правильного ответа.

13. По видам государственной власти выделяют такую её ветвь:

- A. исполнительную;
- B. законодательную;
- C. судебную;
- D. все ответы верны (а, б, в).

14. Какой из принципов государственного управления обуславливает необходимость законодательного определения основных аспектов целей, функций, структур, процесса, самих принципов государственного управления?

- A. принцип публичности;
- B. принцип демократизма;
- C. принцип правовой упорядоченности;
- D. принцип народовластия.

15. Какой стиль государственного управления предполагает предоставление подчиненным самостоятельности, соразмерной их квалификации и выполняемым функциям, подготовку и принятие решений при их деятельном участии, справедливую оценку их усилий, уважительное отношение к людям и заботливое отношение к их потребностям?

- A. авторитарный;
- B. правовой;
- C. либеральный;
- D. демократический.

16. К какой ветви власти принадлежит Правительство РФ?

- A. исполнительной;
- B. законодательной;
- C. судебной.

17. Судебная власть в соответствии с конституционным устройством РФ:

- A. осуществляется независимо от иных ветвей государственной власти;
- B. выделена в системе государственного управления в отдельное звено;
- C. осуществляется независимо от иных ветвей государственной власти за исключением чрезвычайных судов.

18. Высшей формой государственного регулирования являются:

- A. программирование;
- B. прогнозирование;
- C. планирование;
- D. Мониторинг

19. Форма собственности является фактором, обуславливающим содержание такого типа общества:

- A. социально-экономического;
- B. только экономического;
- C. только социального

20. Использование бюджетно-налогового механизма для достижения национальных социально-экономических целей характерно для:

- А) финансовой политики
- Б) валютной политики
- В) денежно-кредитной политики
- Г) социальной политики

Ответы:

| | A | B | C | D |
|----|---|---|---|---|
| 1 | | + | | |
| 2 | | + | | |
| 3 | | | + | |
| 4 | | + | | |
| 5 | | | + | |
| 6 | | + | | |
| 7 | + | + | | |
| 8 | + | | | |
| 9 | | | + | |
| 10 | | + | | |
| 11 | | | | + |
| 12 | | | | + |
| 13 | | | | + |
| 14 | + | | | |
| 15 | | | + | |
| 16 | + | | | |
| 17 | + | | | |
| 18 | | + | | |
| 19 | + | | | |
| 20 | + | | | |

Шкала оценивания:

| <i>Баллы</i> | <i>Характеристика компетенций экзаменуемого</i> |
|--------------|---|
| 100 – 91 | Продemonстрировано владение материалом на высоком уровне. |
| 90 – 76 | Продemonстрировано владение материалом на хорошем (продвинутом) уровне. |
| 75 – 60 | Продemonстрировано владение материалом на среднем допустимом уровне. |
| 59 – 40 | Продemonстрировано владение материалом на нижнем допустимом (пороговом) уровне. |
| 39 – 0 | Уровень владения материалом не позволяет продолжить обучение в магистратуре. |

