

На правах рукописи



Семенова Елена Николаевна

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОТНОШЕНИЮ К
СЕМЬЯМ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В ЗАПАДНОЙ СИБИРИ В ГОДЫ
ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ
(1941–1945 ГГ.)**

Специальность 07.00.02 – Отечественная история

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Омск – 2021

Работа выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Алтайский государственный университет», на кафедре отечественной истории

Научный руководитель:

доктор исторических наук, профессор,
Гончаров Юрий Михайлович

Официальные оппоненты:

Ростов Николай Дмитриевич, доктор исторических наук, профессор, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова», кафедра философии и социологии, профессор

Романов Роман Евгеньевич, кандидат исторических наук, федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт истории Сибирского отделения Российской академии наук, сектор истории социально-экономического развития, старший научный сотрудник

Ведущая организация:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого», кафедра общественных наук

Защита диссертации состоится «б» июля 2021 года в 14.00 часов на заседании диссертационного совета Д 999.161.03 по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук созданного на базе ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет», ФГБОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» по адресу: 644043, г. Омск, ул. Партизанская, 4а, ауд. 302.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте Омского государственного педагогического университета (644099, г. Омск, Набережная им. Тухачевского, 14, библиографический отдел); <https://omgpu.ru/dissertations/9154>

Автореферат разослан

« ___ » _____ 2021 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат исторических наук



И.И. Кротт

Общая характеристика работы

Актуальность темы. Великая Отечественная война – один из самых важных трагических периодов истории нашей страны, ставший временем крайнего напряжения сил народа и ресурсов государства.

Активизация в последнее время различных движений, использующих ревизию хода и итогов войны в своих целях, ведет к дезинформации и дезориентации людей. Только всестороннее и глубокое изучение истории Великой Отечественной войны позволит противостоять этим процессам.

В военные годы обеспечение семей военнослужащих имело не только социальное, но и военно-стратегическое значение. Оно позволило сохранить моральную устойчивость как на фронте, так и в тылу. Предпринятые меры дали возможность сберечь людские ресурсы, максимально эффективно использовать резервы в экономике и найти новые источники для сохранения стабильности в стране. Проблема социального обеспечения семей военнослужащих, затрагивающая большую часть населения, является одной из ключевых в истории Великой Отечественной войны. Изучение проблемы необходимо для создания полноценной научной картины тех лет.

В работе проанализирован бесценный опыт социального обеспечения семей военнослужащих в экстремальных условиях военного времени, выявлена эффективность модели и механизмов работы государственных органов в условиях ограниченных ресурсов, охарактеризовано взаимодействие государства и общества при решении поставленных задач. Все это может быть использовано и в настоящее время, в условиях угроз локальных войн, террористической активности, стихийных бедствий и эпидемий.

Степень изученности темы. Основываясь на исторических событиях, определяющих условия формирования научных концепций, развития направлений исследований, историографию проблемы можно разделить на четыре основных периода: 1) 1941–1945 гг.; 2) 1945–1956 гг.; 3) 1956–1991 гг.; 4) с 1991 г. до наших дней.

Первые публикации появились уже в годы Великой Отечественной войны и были рассчитаны прежде всего на работников социального обеспечения, нося в основном практический, справочный характер. В исследовательском аспекте тема социальной политики, помощи семьям военнослужащих фактически не затрагивались. В качестве исключений можно указать лишь отдельные работы¹. В них, помимо правовых материалов по назначению и выплате пособий, льгот, был обобщен первый опыт, приведены некоторые цифровые данные по проделанной работе.

В послевоенный период (1945–1956 гг.) советская историческая наука сосредоточилась на систематическом изложении хода военных действий, экономического развития Советского Союза. Изучение социальной политики по-прежнему оставалось вне рамок исследовательского интереса. Единственной темой, нашедшей некоторое отражение в исследованиях этой поры, служит финансирование государством социальной политики, в том числе мер по поддержке семей военнослужащих.

Важным событием стала книга председателя Госплана СССР Н. А. Вознесенского², который подчеркнул необходимость исследования социальной сферы при изучении истории Великой Отечественной войны.

Новые аспекты истории Великой Отечественной войны активно стали исследовать после XX съезда КПСС. Для третьего периода (1956–1991 гг.) советской историографии характерен выход фундаментальных исследований, посвященных войне³. Работы, которые были созданы в

¹ Гришакова А. Окружим вниманием и заботой семьи советских воинов. М., 1942; Забота советского государства о военнослужащих и их семьях. Новосибирск, 1942.

² Вознесенский Н. А. Военная экономика СССР в период Великой Отечественной войны. М., 1947.

³ Тельпуховский Б. С. Великая Отечественная война Советского Союза 1941–1945. Краткий очерк. М., 1959; История Великой Отечественной войны Советского Союза 1941–1945: в 6 т. М., 1961–1965; Советский тыл в

это время, заложили проблемный каркас, ставший основой для изучения военного периода на долгие годы. В то же время исследование социальной политики в этот период по-прежнему носило вспомогательный характер. Во многом данное положение объясняется закрытостью архивных материалов, невозможностью полноценного анализа отрицательных явлений.

В это время вышла монография А. М. Синицина⁴. Автор исследовал патриотические движения тыла, организацию и результаты добровольных сборов денежных средств, вещей. Немало страниц в его работе было отведено созданию и постоянному пополнению общественных фондов помощи семьям военнослужащих.

В 1960–1970-е гг. выходит в свет ряд крупных научных трудов, посвященных истории отдельных регионов, областей и городов, в том числе и Западной Сибири⁵.

В работе А. Ю. Васильева⁶ в рамках отдельной главы были рассмотрены различные аспекты осуществления помощи семьям военнослужащих партийными и государственными органами Сибири, а также широкой общественностью.

Значительный вклад в разработку изучаемой проблемы внесла Н. В. Куперт⁷. В ее работе была дана основная законодательная база по назначению и выплате пособий и пенсий, механизм и основания для их назначения. Исследователь выделила положительные изменения, связанные с образованием специальных отделов по государственному и бытовому устройству семей военнослужащих, подчеркнула необходимость привлечения дополнительных ресурсов, в том числе общественной помощи. Но многие аспекты государственной политики по отношению к семьям военнослужащих были раскрыты недостаточно.

В рамках отдельных статей, опубликованных в этот период, в той или иной степени также затрагивались вопросы оказания помощи семьям фронтовиков⁸.

На этом этапе происходило только осознание необходимости анализа социальной политики по отношению к семьям военнослужащих. Лишь отдельные ее аспекты получили освещение в работах по актуальным на тот момент темам трудового и боевого подвига народа, патриотическим движениям, развитию экономики.

Данная ситуация была характерна для изучения не только положения семей военнослужащих, но и социальной сферы в целом. В результате, к рубежу 1980–1990-х гг., стало очевидно, что без разработки проблем социальной истории дальнейший прогресс в исследовании жизни тыла в годы войны невозможен.

Для постсоветской историографии характерно ослабление идеологического влияния на историческую науку, введение в научный оборот множества архивных документов, что привело к развитию новых тем, наметился резкий подъем в исследовании социальной истории.

В начале 1990-х гг. вышла работа М. С. Зинич, посвященная социальным проблемам в годы Великой Отечественной войны. В ней отмечены недостатки в деятельности Наркомата

Великой Отечественной войне: в 2 кн. М., 1974; История Второй мировой войны: в 12 т. М., 1979–1984; Советский Союз в годы Великой Отечественной войны. М., 1985; Великая Отечественная война, 1941–1945: энциклопедия. М., 1985.

⁴ Синицын А. М. Всенародная помощь фронту. 2-е изд. М., 1985.

⁵ История Сибири с древнейших времен до наших дней: в 5 т. Л., 1969; Акулов М. Р., Анисков В. Т., Васильев Ю. А., Кузнецов И. И. Подвиг земли богатырской: Сибирь в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. М., 1970; Рабочий класс Сибири в период упрочения и развития социализма. 1938–1958 гг. / Под ред. В. В. Алексеева. Новосибирск, 1977 г.; Крестьянство в Сибири в период упрочения и развития социализма. Новосибирск, 1985.

⁶ Васильев Ю. А. Коммунистическая партия – организатор патриотического движения трудящихся Сибири по оказанию материальной помощи фронту 1941–1945. Тюмень, 1963.

⁷ Куперт Н. В. Городские советы Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 1974.

⁸ Иваничкин В. Н. Работа партийных и профсоюзных организаций Томска по оказанию помощи семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны // Сборник работ аспирантов кафедры истории КПСС. Томск, 1972. Вып. 9. С. 161–165; Леонтьева М. Г. Основные направления работы партийных организаций Томска среди женщин в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Боевой и трудовой подвиг сибиряков в Великой Отечественной войне. 30 лет Победы советского народа над фашистской Германией: материалы региональной науч. конф. Томск, 1975. С. 108–111 и др.

Социального обеспечения в первые годы войны и нарушения законов о пособиях и льготах, что приводило к огромным задолженностям в выплатах. К сожалению, в исследовании отсутствуют сводные общесоюзные данные. Выводы автора основываются на материалах по отдельным регионам, городам и учреждениям, а данные по Западной Сибири практически отсутствуют⁹.

В середине 1990-х гг. началось активное изучение социальных проблем военных лет в Уральском регионе. Одной из первых обратила на них внимание Н. П. Палецких¹⁰, рассмотрев в частности вопросы материальной помощи семьям военнослужащих.

Наиболее важное значение для нашей работы имеет диссертация А. Е. Любецкого¹¹ – это первое диссертационное исследование в России, полностью посвященное государственной политике по отношению к семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны. В своем труде он рассматривает структуру и кадровый состав органов, занимающихся обеспечением семей военнослужащих, их функции, цели и задачи в осуществлении этой политики. Автор приводит основную законодательную базу по вопросам гособеспечения, которая являлась общей для всех регионов страны, а также анализирует ее реализацию на Урале. Особое внимание он уделяет пропагандистской работе государственных органов. А. Е. Любецкий приходит к выводу, что в годы войны была создана развитая система государственной помощи семьям военнослужащих, до войны имевшей лишь отдельные элементы. Эта работа – наиболее глубокое и подробное исследование вопросов государственной политики по отношению к семьям военнослужащих на настоящий момент. В то же время, она проведена исключительно на материалах Уральского региона, что делает подобные исследования в других территориальных рамках по-прежнему актуальными.

Возросшая роль социальной истории прослеживается и в ряде работ посвященных истории Сибири военного периода¹². В монографиях В. А. Исупова¹³, указывается количество мобилизованных по Сибирскому военному округу (СибВО), что позволяет уточнить наши данные по численности семей военнослужащих. Вопросы подготовки пополнения для действующей армии анализирует в своей монографии Н. Д. Ростов¹⁴. В монографии и ряде статей Л. И. Снегиревой¹⁵ рассмотрены различные аспекты эвакуационных и реэвакуационных процессов, жизни эвакуированного населения на Сибирской земле и т.д. Значительную часть эвакуированных составляли члены семей военнослужащих, что усиливает значение этих работ

⁹ Зинич М. С. Будни военного лихолетья. М., 1994. Вып. 2. С. 2–20.

¹⁰ Палецких Н. П. Помощь семьям военнослужащих в годы войны // Южноуральцы в боях и труде. Челябинск, 1995. С. 128–144; Она же. Социальная политика Советского государства на Урале в период Великой Отечественной войны. Челябинск, 1996.

¹¹ Любецкий А. Е. Государственная политика по отношению к семьям военнослужащих на Урале в годы Великой Отечественной войны: дис. канд. ист. наук. Магнитогорск, 2006.

¹² Анисков В. Т. Жертвенный подвиг деревни. Крестьянство Сибири в годы Великой Отечественной войны. Новосибирск, 1993; Шалак А. В. Условия жизни и быт населения Восточной Сибири в годы Великой Отечественной войны (1941–1945). Иркутск, 1998; Он же. Социальные проблемы населения Восточной Сибири (1940–1950 гг.). Иркутск, 2000; Шуранов Н. П. История Кузбасса. Кемерово, 2006; Букин С. С., Исаев В. И. Новосибирцы. Очерки истории повседневной жизни. Конец XIX – начало XXI в. Новосибирск, 2008.

¹³ Исупов В. А. Главный ресурс Победы: людской потенциал Западной Сибири в годы Второй мировой войны (1939–1945 гг.) Новосибирск, 2008; Он же. Мобилизация людских ресурсов Западной Сибири на защиту Родины (1941–1945 гг.). Новосибирск, 2010; Он же. Социальные перемещения в Сибири в годы Второй мировой войны: динамика и масштабы. Новосибирск, 2015.

¹⁴ Ростов Н. Д. Идем мы в решительный бой ...: подготовка резервов для фронта в Сибири в годы Великой Отечественной войны. Барнаул, 2007.

¹⁵ Снегирева Л. И. Западная Сибирь: реэвакуация гражданского населения в освобожденные от оккупации районы страны (1942–1948). Трудная дорога домой. Томск, 2016; Она же. Деятельность органов власти и общественности Западной Сибири по оказанию помощи эвакуированным и семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы истории Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) и современность: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 61-годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне. Томск, 2007 и др.

для исследования. Занимались изучением социальной истории и другие сибирские исследователи¹⁶.

Несмотря на возросший интерес историков к социальным проблемам, цельного взгляда на вопросы поддержки семей военнослужащих так и не сложилось. Различные аспекты этой деятельности, пусть и в более разностороннем плане, чем в советский период, продолжают рассматриваться в рамках крупных монографических исследований лишь при раскрытии смежных тем.

Во многом восполнить недостаток крупных исследований темы смогли активно выходящие статьи, посвященные социальной политике государства в отношении семей военнослужащих.

Прежде всего, необходимо выделить работы, которые посвящены государственному обеспечению семей военнослужащих в масштабах всей страны¹⁷. Значительный пласт составляют статьи, построенные на материалах отдельных регионов¹⁸

В целом характерной особенностью подобных статей является стремление максимально широко осветить правовые основания, механизм работы органов государственного обеспечения, основные направления их деятельности, указать на имеющиеся в ней достоинства и недостатки. Крайне широкий предмет исследования вступает при этом в противоречие с ограниченным объемом статьи, приводя, в ряде случаев, к поверхностному рассмотрению проблемы.

Пытаясь избежать указанного недостатка, ряд вышедших работ был посвящен отдельным аспектам реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих¹⁹.

К огромному сожалению, статей, написанных на материалах Западной Сибири, крайне мало, к тому же все они территориально ограничены границами Алтайского края и Республики

¹⁶ Горбулина И. В. Социальная политика советского государства в годы Великой Отечественной войны (на материалах Сибири): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2001; Дунбинская Т. И. Социальная адаптация детей на территории Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны: анализ исторического опыта: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Томск, 2004; Букин С. С., Романов Р. Е. Рабочая молодежь предприятий оборонного комплекса Сибири (1941–1945). Новосибирск, 2012; Семенов М. А. Здравоохранение в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны: дис. ... канд. ист. наук. Томск, 2013; Он же. Фронт в тылу: здравоохранение в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны. Новосибирск, 2017; Мелехова Ю. А. Исторический опыт организации приема и обустройства эвакуированного населения в годы Великой Отечественной войны (на примере Алтайского края): дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2016.

¹⁷ Падерин А. А. Государство на страже своих защитников. Льготы. Гарантии. Пособия // Военно-исторический журнал. 1997. № 5. С. 2–11; Смокарев В. В. Эвакуация семей начальствующего состава Красной Армии в начале Великой Отечественной войны // Военно-исторический журнал. 2011. № 1. С. 15–19; Насонов К. А. Пенсионное обеспечение военнослужащих Красной армии и членов их семей в годы Великой Отечественной войны // Военно-исторический журнал. 2013. № 2. С. 26–28; Любецкий А. Е. Государство и семьи военнослужащих в годы Второй мировой войны: СССР, Германия, Великобритания – компаративный анализ // Проблемы истории, филологии, культуры. 2016. № 3. С. 211–218 и др.

¹⁸ Красноженова Е. Е. Социальная политика советского государства в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.: на материалах Нижнего Поволжья // Вестник МГОУ: сер.: история и политические науки. 2012. № 1. С. 91–96; Чернышева Н. В. Социальная политика государства в отношении семей военнослужащих в 1941–1945 гг.: на материалах Кировской области // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета: Научный журнал. 2012. № 2 (1). С. 54–59; Липатов А. В., Меркурьева В. С., Такташева Ф. А. Государственная и общественная поддержка семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны: на материалах Сталинградской области // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. 2017. № 2 (115). С. 192–198; Карюкина Ю. В. Мероприятия по поддержке семей военнослужащих в Красноярском крае, 1941–1945 гг. // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2016. № 3. С. 85–90 и др.

¹⁹ Шалатова К. А. Обеспечение продовольствием семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны на территории Красноярского края // Вестник Красноярского государственного университета. 2011. № 11. С. 224–228; Федотов В. В. Проблемы социальной адаптации эвакуированных семей военнослужащих в Среднем Поволжье в годы Великой Отечественной войны // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики: в 3 ч. Тамбов, 2011. № 6 (12). Ч. 2. С. 180–182.

Алтай²⁰. Востребованным сюжетом положение семей военнослужащих, меры по их поддержке для западносибирских историков так и не стали.

Определенное значение для раскрытия темы имеют исследования по схожей проблематике, изучающие смежные хронологические периоды. Так, А. Ф. Завгородний в своей диссертации рассмотрел деятельность по социальной поддержке семей военнослужащих в 1920-е гг.²¹ По схожей проблематике – процессу адаптации военнослужащих к мирной жизни написана диссертационная работа Д. Г. Хаярова²². Изучению общественной помощи раненым в годы Первой Мировой войны посвящено исследование К. А. Тишкиной²³.

Таким образом, тема не осталась без внимания историков. Тем не менее реализация государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны явно нуждается в дальнейшем изучении, поскольку имеющиеся по ней данные разрознены и не дают полной картины всех направлений этой деятельности. Малоизученными остаются вопросы по выплате пособий, пенсий, единовременной помощи, выделению разных категорий военнослужащих, организации системы контроля и выявления нарушений в работе с семьями военнослужащих Западной Сибири, деятельности женсоветов. Не рассмотрены особенности в структуре органов социального обеспечения разных областей, их кадровый состав, трудоустройство семей военнослужащих. До сих пор отсутствуют специализированные работы, рассматривающие все эти проблемы комплексно.

Объект исследования: государственная политика СССР в социальной сфере в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.)

Предмет исследования: создание законодательных норм и государственных органов, обеспечивающих реализацию государственной политики в отношении семей военнослужащих, организация выплат пособий и пенсий, трудоустройство, материально-бытовое обеспечение членов семей военнослужащих, а также привлечение общественности к помощи этой категории граждан.

Цель исследования: определить содержание, роль и значение государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны.

Для достижения цели соискатель поставил перед собой следующие **задачи**:

- выявить изменения в государственном законодательстве в вопросе обеспечения семей военнослужащих;
- установить факторы и условия развития органов социального обеспечения в годы Великой Отечественной войны;
- определить механизмы осуществления и результаты финансового и материально-бытового обеспечения семей военнослужащих в Западной Сибири;
- охарактеризовать деятельность государства по привлечению общественности к оказанию помощи семьям военнослужащих.

²⁰ Рыков А. В. Проблемы семей военнослужащих сельской местности Алтайского края в годы Великой Отечественной войны: по материалам военной цензуры // Частное и общественное в повседневной жизни населения России: история и современность (региональный аспект). Спб., 2018. С. 150–155; Маньковский И. Ю., Шатилов С. П. Деятельность органов прокуратуры Алтайского края по надзору за исполнением законов в сфере охраны интересов семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны // Известия Алтайского государственного университета. Барнаул, 2018. № 3 (101). С. 23–26; Хабарова Е. В. Социальное обеспечение населения Республики Алтай в годы Великой Отечественной войны // Теории и проблемы политических исследований. 2015. № 1–2. С. 33–42.

²¹ Завгородний А. Ф. Деятельность советов депутатов трудящихся по социальной защите военнослужащих Красной Армии и членов их семей в 1921–1928 годы (на материалах Северо-Западного региона РСФСР): автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1992.

²² Хаяров Д. Г. Фронтвики в Западной Сибири: адаптация к мирной жизни (1945–1950 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2003.

²³ Тишкина К. А. Деятельность Сибирского общества подачи помощи больным и раненым воинам в годы Первой мировой и Гражданской войн: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2018.

Хронологические рамки охватывают период Великой Отечественной войны (22.06.1941–09.05.1945 гг.), что позволяет выявить особенности и изменения в системе государственной политики по отношению к семьям военнослужащих.

Территориальные рамки исследования ограничены Западной Сибирью. Этот важнейший промышленный и сельскохозяйственный регион страны на начало войны включал в себя Алтайский край, Новосибирскую, Омскую области. 26 января 1943 г. из состава Новосибирской области была выделена Кемеровская область. Затем, 13 августа 1944 г., из состава Новосибирской области была выделена Томская область, а 14 августа из состава Омской области – Тюменская. С первых дней войны Западная Сибирь стала важнейшим источником для комплектования армии. За военные годы были мобилизованы свыше 2 млн ее жителей, а семьи военнослужащих составляли значительную часть населения. Именно здесь в наиболее полной мере раскрылись масштаб и значение осуществлявшейся государством политики в отношении семей военнослужащих.

Теоретико-методологическая основа исследования. Ключевым подходом к пониманию исторических процессов указанного периода послужила теория мобилизационной модели развития российского общества. В контексте данной теории социальная политика, направленная на поддержку семей военнослужащих, относится к компенсационной системе общества, функционирующей на основе концентрации и централизованного, посредством командно-административной системы, распределения ресурсов.

Значительное влияние на проделанное исследование оказали подходы сформировавшиеся в рамках «истории повседневности». Привели к пониманию изучаемой проблемы как истории властных практик в тесной связке с повседневной жизнью «обычных людей».

Исследование было осуществлено в согласии с основными принципами исторической науки. В исследовании широко использовались общенаучные методы, а также различные специально исторические методы (сравнительно-исторический, проблемно-хронологический, историко-генетический и др.).

Источниковую основу исследования составил широкий круг источников, которые можно объединить в пять групп.

Первая группа (законодательные и нормативно-правовые документы) – опубликованные государственные и партийные документы нормативного характера, имевшие общесоюзное значение (Указы Президиума Верховного Совета СССР и ЦК ВКП (б), отдельные и совместные постановления СНК СССР и ЦК ВКП (б), приказы различных наркоматов), которые издавались в виде брошюр и сборников законов²⁴. В эту же группу входят неопубликованные (архивные) документы – различные постановления, положения, инструкции, уставы, указы и т.п. Они сосредоточены в фондах комитетов ВКП (б), исполнительных комитетов Советов депутатов трудящихся, отделов социального обеспечения разного уровня. Эти материалы дают представление о юридических основаниях работы отделов и задачах, стоявших перед ними, содержат сведения о порядке назначения и выплат пособий и пенсий семьям военнослужащих, работе с их жалобами и заявлениями и т.д.

Вторая группа (делопроизводственная документация) представлена опубликованными и неопубликованными материалами. К первому виду относятся сборники документов, изданных как на бумажных²⁵, так и электронных носителях²⁶. К сожалению, документов по вопросам государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в

²⁴ Пособия, пенсии и льготы семьям рядового и начальствующего состава: сб. законов, указов и постановлений. М., 1941; Государственное обеспечение военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава срочной службы и их семей / Сост. А. Я. Усиков. М., 1941 и др.

²⁵ Омская партийная организация в период Великой Отечественной войны: в 2 т. Омск, 1960–1961; Томская городская партийная организация в годы Великой Отечественной войны, 1941–1945: сб. док. Томск, 1962; Партийные организации Кузбасса в годы Великой Отечественной войны: сб. док.: в 2 т. Кемерово, 1962–1965 и др.

²⁶ Новосибирская область в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 [Электронный ресурс]: мультимедийная хрестоматия. Новосибирск, 2005. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

них крайне мало. Среди них выделяются тематические сборники «Во имя Победы...», посвященные эвакуационным процессам Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны, составителем и ответственным редактором которых является Л. И. Снегирева²⁷.

Важнейшую роль для нашего исследования играют еще неопубликованные материалы Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ) и региональных архивов Западной Сибири: Государственного архива Алтайского края (ГААК); Государственного архива Новосибирской области (ГАНО); Исторического архива Омской области (ИсАОО); Государственного архива Томской области (ГАТО); Центра документации новейшей истории Томской области (ЦДНИ ТО); Государственного архива Кемеровской области (ГАКО); Новокузнецкого филиала Государственного архива Кемеровской области (НФ ГАКО); Новосибирского городского архива (НГА). При работе в них автором изучено свыше 600 дел, хранящихся в 57 фондах.

Важнейшее значение для исследования имеют фонды комитетов ВКП (б). Здесь находится богатейший материал разнообразных документов (письма, отчеты, протоколы, телеграммы, акты и т.д.), посвященных семьям военнослужащих. Это объясняется тем, что дела по работе с семьями военнослужащих в основном сосредотачивались в военных отделах комитетов партии и брались под особый контроль. А уже с 1943 г. работа с этой социальной группой была передана из собесов в специально созданные в этом году отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, которые отчитывались напрямую перед военными отделами.

Третья группа (статистические материалы). Большое значение при изучении государственной политики по отношению к семьям военнослужащих имеют статистические данные (количество семей военнослужащих, суммы выплат и т.д.). Дела, содержащие сводную статистическую информацию о семьях военнослужащих, представляют большую редкость. Например, подобные источники были встречены в фонде Омского обкома (ИсАОО. Ф.П-17) и Алтайского крайкома ВКП (б) (ГААК. Ф.П-1). В то же время, отдельные статистические данные разбросаны в текстах разных отчетов, протоколов, стенограмм и т.д. Это позволило охарактеризовать государственную политику по отношению к семьям военнослужащих с количественной стороны.

К четвертой группе (материалы центральной и местной периодической печати) относятся материалы периодических изданий военных лет. Они представлены центральными, региональными, городскими газетами. Периодическая печать в годы войны была самым общедоступным источником информации, она оперативно реагировала на события и изменения, как на фронте, так и в тылу. Газеты военных лет носили ярко-выраженный агитационно-пропагандистский характер. В то же время, характер источника, наличие цензуры предопределяли односторонность и отрывочный характер публикуемых материалов.

Пятая группа (источники личного происхождения). Среди опубликованных источников эта группа представлена прежде всего воспоминаниями частных лиц²⁸. В эту же группу входят и неопубликованные материалы личного происхождения (письма, жалобы, заявления, прошения и т.д.). Стиль и форма написания жалобы или письма позволяет судить об уровне просвещенности в своих правах членов семей фронтовиков, их правовой грамотности. Через описание конкретных случаев произвола по отношению к этим семьям, повседневных трудностей предстает более четкая картина происходящего.

Рассмотрев основные источники, можно сделать вывод о том, что они в совокупности могут служить надежной и достаточно полной базой для исследования государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны.

²⁷ Во имя Победы: эвакуация гражданского населения в Западную Сибирь в документах и материалах: в 3 т. / Сост. и отв. ред. Л. И. Снегирева. Томск, 2005. Т. 1: Исход; Там же. Т. 2: На сибирской земле; Там же. Т. 3: Спасенное детство.

²⁸ Все для фронта, все для победы! / Сост. А. П. Акаченов, И. А. Мизгирев. Новосибирск, 1985; Землянова Л. С., Макарук В. Д. Детство, опаленное войной. Новокузнецк, 2005; Щи из горькой лебеды. Омск, 2007.

Научная новизна исследования состоит в том, что впервые, на материалах Западной Сибири выявлены содержание, формы и механизмы реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в регионе в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).

Уточнена и систематизирована структура государственных органов, осуществлявших государственную политику по отношению к семьям военнослужащих, представлены данные об их кадровом обеспечении, приведены сводные данные о численности семей военнослужащих, проанализирован их качественный состав.

Раскрыта и охарактеризована система финансового обеспечения семей военнослужащих, представлены сводные данные о масштабах как регулярных выплат (пособий и пенсий), так и единовременных.

Установлены практики материально-бытового обеспечения и трудоустройства членов семей военнослужащих, роль общественных организаций и общества в целом в оказании помощи этой категории населения, дан анализ деятельности по сохранению здоровья членов семей военнослужащих.

Положения, выносимые на защиту

1. Государство в короткие сроки сумело создать нормативно-правовую базу, регулирующую отношения с семьями военнослужащих. Это стало возможным благодаря использованию разработанных еще в довоенное время юридических принципов и норм.

2. В годы войны произошла кардинальная перестройка в системе органов социального обеспечения. Из ведения собесов были выведены все вопросы и дела обеспечения семей военнослужащих и переданы новому органу – Управлению по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих и его отделам на местах. Новая система была разветвленной, структурированной и отвечала реалиям военного времени, что привело к резкой активизации данной деятельности с 1943 г.

3. Выплаты пособий и пенсий осуществлялись в течение всей войны. Всего семьям военнослужащих в Западной Сибири было выплачено 1 млрд 700 млн руб. пособий и пенсий. Количество нарушений и задержек выплат в ходе войны неуклонно снижалось.

4. Низкий размер пособий и пенсий вызывал необходимость поддержки семей военнослужащих другими средствами. Помимо прямого распределения продуктов и промтоваров большую важность имели такие формы помощи, как трудоустройство и выделение земельных участков для ведения подсобного хозяйства.

5. В годы войны наблюдалось активное взаимодействие государственных структур как между собой, так и с общественными организациями и обществом в целом. Взаимодействие и активное использование ресурсов общественных организаций позволило создать и постоянно пополнять фонды помощи семьям военнослужащих. Активы и молодежные организации стали неотъемлемой частью и опорой в работе отделов гособеспечения.

6. В результате реализации разнообразных направлений государственной политики по отношению к семьям военнослужащих, несмотря на ограниченность ресурсов и огромный масштаб работы, удалось в значительной мере снизить негативное влияние войны на семьи военнослужащих.

Теоретическая значимость исследования. На основе выявленных типичных практик реализации государственной политики по отношению к семьям военнослужащих возможно уточнение характера взаимодействия государства и человека в рамках советской модели устройства общества. Полученные результаты имеют значительный потенциал для использования в исследованиях по социальной, экономической, демографической истории периода Великой Отечественной войны.

Практическая значимость исследования состоит в возможности применения изученного и обобщенного исторического опыта при разработке и реализации государственных социальных программ, в том числе по отношению к семьям военнослужащих.

Материалы и выводы исследования могут использоваться при подготовке научных трудов по истории Великой Отечественной войны, в работах посвященных изучению

социальной истории и истории повседневности. Результаты исследования могут применяться в сфере высшего образования при разработке отдельных разделов учебных курсов по Отечественной истории. Важным представляется прикладное значение работы и представленных в ней сведений для краеведческих исследований по истории отдельных западносибирских городов и поселений.

Результаты исследования, представленные в диссертационном сочинении, получены впервые.

Апробация исследования. Основные положения и выводы работы представлены в 16 научных статьях, в том числе 4 – в журналах из списка рекомендованных ВАК; излагались в сообщениях на 5 всероссийских и 6 международных конференциях в Томске, Новосибирске, Новокузнецке. В том числе, посвященных тематике Великой Отечественной войны: «История и культура народов Сибири, стран Центральной и Восточной Азии: материалы IV Международной науч.-практ. конф., посвященной 85-летию со дня рождения д.и.н., профессора Б. Б. Батуева, 65-летию Победы в Великой Отечественной войне, 50-летию ФГОУ ВПО ВСГАКИ». (Улан-Удэ, 21 мая 2010); «Актуальные проблемы истории Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) и современности: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 62-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне». (Томск, 14–15 мая 2007 г.); «Актуальные проблемы Второй мировой и Великой Отечественной войны и современность: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 63-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне». (Томск, 15 мая 2008 г.); «Актуальные проблемы истории Второй мировой и Великой Отечественной войн: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 66-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне». (Томск, 13 мая 2011 г.).

Структура диссертации включает введение, две главы (первая делится на два параграфа, вторая – на три), заключение, список источников и литературы, приложения.

Во введении обосновывается актуальность темы, дается краткий историографический обзор работ предшественников, формулируются цели и задачи исследования, определяются объект и предмет изучения, территориальные и хронологические его рамки, положения, выносимые на защиту, дается его методологическая основа, характеризуются источниковая база и структура диссертации.

Первая глава «Государственная система социальной поддержки семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Нормативно-правовые основания государственной политики по отношению к семьям военнослужащих» подробно рассмотрена юридическая база назначения и выплаты пенсий и пособий, предоставления льгот. Описаны основания и порядок назначения выплат. Выделены факторы, влиявшие на размер выплат: место проживания (город или сельская местность), количество трудоспособных и иждивенцев в семье и др.

Указаны различные виды льгот, предоставляемых семьям военнослужащих: жилищные льготы, по военному налогу, сельскохозяйственные налоги, по перевозкам, льготы на обучение, по взносам в детские сады и ясли.

Делается вывод о том, что в основе законодательства военного времени, регламентировавшего взаимоотношения государства и членов семей военнослужащих, лежали законы предвоенных лет, регулировавшие вопросы обеспечения семей сверхсрочнослужащих. Юридическая разработанность этой сферы позволила в кратчайшие сроки адаптировать имеющуюся нормативно-правовую базу к требованиям времени. Уже летом 1941 г. основные права семей военнослужащих были зафиксированы законодательно. В течение войны в законы о семьях военнослужащих вносились лишь непринципиальные поправки, позволявшие учесть особенности сложившейся обстановки.

Во втором параграфе «Структура и кадровый состав органов, ответственных за государственное обеспечение семей военнослужащих в Западной Сибири» проанализирована структура органов власти, ответственных за оказание помощи семьям военнослужащих.

Прослежено изменение данной системы в военные годы, которое стало результатом адаптации системы государственного управления к условиям войны. Указан ряд трудностей, сопутствовавших их созданию и дальнейшей деятельности: отсутствие помещений, не укомплектованность кадрами, отсутствие обеспечения отделов необходимыми материалами и т.д.

Сделан вывод о том, что, несмотря на большое значение, отводимое организации государственного обеспечения и помощи семьям военнослужащих, специальная структура, ответственная за ее осуществление, была создана далеко не сразу. Около двух лет ее осуществлением занимался Наркомат социального обеспечения, который так и не смог перестроить свою работу в соответствии с поставленными войной задачами, выделить направление государственной помощи семьям военнослужащих в качестве приоритетного.

Лишь в начале 1943 г. было создано специальное Управление по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, обладавшее развитой структурой на местах, что стало переломным моментом в эффективности реализации данного направления социальной политики. Хотя и после организации Управления оставались проблемы: неполная укомплектованность штатов, низкая квалификация персонала – все это негативно сказывалось на их работе.

Вторая глава «Практики государственной политики в отношении семей военнослужащих в Западной Сибири» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе *«Выплата пособий и пенсий, предоставление льгот семьям военнослужащих»* проанализировано финансовое обеспечение семей военнослужащих посредством выплат пособий и пенсий, предоставления льгот.

Приведены данные о количестве семей военнослужащих по областям Западной Сибири и динамике их численности за 1943–1945 г. Проанализирован состав семей по различным критериям: по месту проживания в городе или сельской местности, по отношению к офицерскому составу, к местным жителям и эвакуированным. Установлено, что основная масса семей военнослужащих проживала в сельской местности, а большая часть семей начсостава – в городах.

Подсчитано количество семей военнослужащих в Западной Сибири, получавших пособия и пенсии в годы Великой Отечественной войны. Установлено, что каждая вторая семья являлась получателем материальной помощи от государства. Выяснены суммы, израсходованные на выплаты пенсий и пособий семьям военнослужащих за военные годы. На эти цели расходовались значительные средства: всего по Западной Сибири было выплачено свыше 1 млрд 700 млн руб. пособий и пенсий. Уделено внимание и единовременным выплатам семьям военнослужащих из бюджетных и внебюджетных средств. Приведены данные о суммах, потраченных на льготы семьям военнослужащих.

Рассмотрены основные проблемы и нарушения в деле выплаты пособий и пенсий, указаны их причины. Проанализированы и основные пути решения этих проблем. Отмечено, что на достаточно высокий уровень работа по выплате пособий и пенсий вышла с образованием Управления по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих.

Важность поддержки в виде государственных пособий и пенсий сложно переоценить. Зачастую они оставались единственным источником доходов семей военнослужащих. Тем не менее размер пособий и пенсий в пересчете на одну семью был достаточно низок, что вызывало необходимость в дополнительных мерах поддержки.

Во втором параграфе *«Материально-бытовое обеспечение и трудоустройство членов семей военнослужащих»* уделено внимание различным формам материально-бытовой поддержки семей военнослужащих государственными органами власти в годы войны.

Приведены основные направления работы по решению жилищной проблемы, которая встала особо остро с массовым притоком эвакуированного населения: строительство нового жилья, в том числе упрощенного типа, приспособление нежилых помещений, уплотнение.

Раскрыты основные возникающие проблемы в этой сфере: низкое качество жилья, трудности при уплотнении и подселении, необходимость ремонта и обеспечения топливом.

Рассмотрены вопросы, связанные со снабжением семей военнослужащих продовольствием и промтоварами. Указано большое значение общественного питания в обеспечении семей военнослужащих едой. Показаны варианты решения проблем с питанием путем развития индивидуального и коллективного огородничества.

Особое место в параграфе отведено вопросам трудоустройства членов семей военнослужащих в военные годы. Приведены цифровые данные по количеству трудоустроенных и неработающих членов семей военнослужащих, а также основные причины нетрудоустроенности.

Выявлены изменения в политике государства по отношению к семьям военнослужащих в сфере медицинского обслуживания. Рассмотрена роль летних оздоровительных мероприятий, их задачи, виды и способы организации. Приведены данные по охвату детей военнослужащих этими мероприятиями в Западной Сибири.

Отмечено, что успешность реализации этой политики в Западной Сибири была неодинакова и зависела в значительной степени от необходимости привлечения ресурсов. Те аспекты государственной политики, которые в первую очередь зависели от наличия необходимых средств (например, обеспечение жильем, ремонт, снабжение промтоварами), испытывали проблемы в течение всей войны. Другие вопросы, зависевшие не столько от ресурсов, сколько от организаторской и распорядительной деятельности государства (например, выделение земельных участков для ведения подсобного хозяйства, трудоустройство, организация летней оздоровительной кампании и др.) решались достаточно эффективно. В целом активная деятельность государства по материально-бытовой поддержке семей военнослужащих позволяла в значительной мере компенсировать недостаточное финансовое обеспечение этой группы граждан.

В третьем параграфе *«Привлечение общественности к оказанию помощи семьям военнослужащих»* рассматривается вклад общественности в деле оказания помощи семьям военнослужащих.

Подробно изучены организация, цели и результаты проводимых месячников, декадников, недель и воскресников помощи семьям военнослужащих, механизм проведения этих мероприятий и трудности при их осуществлении.

Рассмотрена роль комсомольцев и несоюзной молодёжи, активистов как опоры для государственных органов в проведении работы с семьями военнослужащих. Отмечена роль тимуровцев.

Проанализирован вклад женсоветов в проводимую с семьями военнослужащих работу. Приведены данные по женсоветам разных областей: их численный состав, задачи, структура. Даны примеры взаимодействия женсоветов с государственными органами. Рассмотрена помощь женсоветов в решении вопросов трудоустройства семей военнослужащих. Особое внимание уделено политико-воспитательной работе женсоветов, а также их работе по оказанию помощи детям фронтовиков.

Отличительной чертой помощи семьям военнослужащих со стороны общественных организаций была ее адресная направленность, знание потребностей семей военнослужащих. Данные успехи были достигнуты во многом благодаря тесному взаимодействию с государственными органами, которые смогли организовать и правильно направить силы комсомольцев и молодежи. Поддержка общественности, в свою очередь, служила мощным подспорьем для помощи семьям военнослужащих. Помимо своего материального выражения, помощь общественных организаций имела и глубокое морально-психологическое значение, позволяя ощутить заботу и благодарность окружающих людей.

В заключении диссертации приводятся общие выводы по работе и подведены итоги исследования, изложенные ниже.

Комплекс действующих во время войны нормативно-правовых актов отличался своей проработанностью. Взаимоотношения семей военнослужащих и государства, социальные

обязательства, принимаемые государством на себя, были утверждены и гарантированы законодательно, а порядок их осуществления регламентирован.

В нормативных актах содержались условия возникновения отношений между членами семей военнослужащих и государством, критерии отнесения семей военнослужащих к той или иной категории получателей, ответственные за реализацию государственной политики в этой сфере органы, механизм их работы. В основу нормативных отношений был положен принцип дифференцированного оказания помощи членам семей военнослужащих: семьям, находившимся в наиболее тяжелом положении, помощь оказывалась в большем размере.

Столь сложный комплекс нормативно-правовых актов, разумеется, не мог появиться в одночасье. Его основу составляли документы, разработанные в 1930-е г. и ориентированные, прежде всего, на поддержку семей кадровых военных.

В годы войны, в связи с массовой мобилизацией населения в армию, нормативно-правовая база нуждалась в модернизации: законы, действовавшие ранее только на сверхсрочнослужащих, распространялись и на мобилизованных; помимо пенсионного обеспечения и льгот началась выплата пособий семьям военнослужащих. Тем не менее создание новых нормативных документов происходило на базе принципов, сложившихся ранее.

Разработанность правовой базы позволила крайне быстро отрегулировать новые отношения, возникшие в этой сфере. Так, указ о выплате пособий членам семей военнослужащих вышел спустя всего несколько дней после начала войны, в его основу лег указ о пенсионном обеспечении довоенных лет, что позволило сохранить высокую степень его юридической проработанности.

Таким образом, в плане подготовки нормативно-правового обеспечения Советский Союз оказался готов к крупномасштабной войне.

За реализацию государственной политики по отношению к семьям военнослужащих в 1941 – начале 1943 г. отвечали органы Наркомата социального обеспечения, которые также продолжали заниматься работой и с уже имеющимися категориями социально незащищенного населения. При этом органы социального обеспечения испытывали острый дефицит в квалифицированных кадрах, поскольку многие специалисты отправились на фронт. Недоукомплектованность, отсутствие необходимого образования и опыта у новых сотрудников, незнание законодательства затрудняли работу. Немаловажным было и увеличение нагрузки на работников при сокращении штата, отсутствие нормальных условий для работы (подходящих помещений, мебели, бланков и бумаги и т.д.), что приводило к ошибкам и задержкам в назначении и выплате пособий, предоставлении льгот.

В итоге было принято решение о создании отдельного органа для государственного и бытового обеспечения семей военнослужащих. В 1943 г. на союзном уровне было создано Управление, а на местах – отделы по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих. Все дела по этой категории населения были переданы в ведение новых органов, которых в 1943 г. по Западной Сибири было создано 220, что позволило обеспечить максимальный охват семей военнослужащих. Работа с семьями была упорядочена, отрегулирована система контроля и отчетности. В целом 1943 г., благодаря предпринятым мерам, стал переломным для Западной Сибири с точки зрения эффективности работы государственных органов с семьями военнослужащих.

Развернувшаяся с началом войны массовая мобилизация в армию привела к увеличению количества семей военнослужащих. В Западной Сибири было призвано за годы войны около 2 050 тыс. человек. По неполным данным, в Западной Сибири насчитывалось более миллиона семей военнослужащих. С учетом общей численности населения Западной Сибири и среднего размера семьи в те годы, можно заключить, что семьи военнослужащих являлись одной из наиболее многочисленных категорий граждан в Западной Сибири военного времени.

Основная масса семей рядовых военнослужащих проживала в сельской местности. Это было связано с тем, что большую часть призывников в Красную Армию составляли жители сельских районов, не имевших «брони» на производстве.

Доля семей начсостава составляла в среднем около 10 % от общей численности семей военнослужащих. При этом значительная часть офицерских семей – около одной трети – была эвакуирована в регион. В отличие от семей рядовых военнослужащих, они преимущественно являлись городскими жителями. Значительно меньше в сравнении с семьями рядовых военнослужащих был и средний размер семьи офицерского состава, что было связано с более высоким их образовательным уровнем, складыванием в этой среде семьи нового, городского типа.

Государство на протяжении всей войны выделяло на обеспечение семей военнослужащих огромные средства. Государственные пособия и пенсии были постоянным и незаменимым средством поддержки материального положения семей военнослужащих. Примерно каждая вторая семья военнослужащего в Западной Сибири получала материальную поддержку от государства. Всего за годы Великой Отечественной войны в Западной Сибири было выплачено пособий и пенсий на сумму более 1 700 млн руб. Десятки миллионов были выплачены в виде единовременных пособий для остро нуждающихся семей.

Тем не менее при расчете на одну семью суммы этих выплат были недостаточными для полноценного существования семьи, поэтому в поисках дополнительных ресурсов для их обеспечения государственная политика в отношении семей военнослужащих велась в самых разных направлениях.

Активно велась политика по трудоустройству членов этих семей, что также решало проблему нехватки кадров в промышленности и сельском хозяйстве. Именно трудоустройство позволило в целом решить проблему материального обеспечения семей военнослужащих.

Повсеместное распространение в годы войны получила система общественного питания, порой остававшаяся единственным источником пропитания. Для семей и детей фронтовиков в Западной Сибири создавались специальные столовые или же их прикрепляли к сети общественного питания при заводах и учреждениях.

При осуществлении государственной политики особую роль отводили заботе о здоровье и питании детей фронтовиков. Значительное внимание уделялось охвату как можно большего числа детей детскими учреждениями, организации и развитию индивидуального огородничества и др. В Западной Сибири широко были распространены организация и проведение летних оздоровительных мероприятий, которыми охватывали прежде всего детей военнослужащих с ослабленным здоровьем.

Большую роль в обеспечении семей военнослужащих сыграли общественные организации (женсоветы, комсомольцы, тимуровцы и т.д.). Органы государственного обеспечения использовали общественные организации при массовом обследовании и учете семей военнослужащих, для создания различных фондов в помощь этим семьям, что позволяло использовать не только выделенные государственные средства, но и общественные ресурсы. В деле оказания помощи семьям военнослужащих в той или иной форме приняло участие практически все население Западной Сибири, ее организации, предприятия и учреждения.

Таким образом, в условиях крайне ограниченных ресурсов государство смогло обеспечить эти семьи самым необходимым, не бросило их на произвол судьбы. В работе были задействованы все доступные средства центральных и местных государственных органов, общественных организаций, всего населения в целом. Комплексный подход позволил преодолеть трудности войны и сохранить жизни членов семей военнослужащих. В годы Великой Отечественной войны, несмотря на тяжелейшие испытания, постигшие страну, единство фронта и тыла, вера в Победу были сохранены.

Основные положения диссертационного исследования отражены в следующих работах:

*Статьи в изданиях, включенных в Перечень рецензируемых журналов и изданий
рекомендованных ВАК:*

1. Семенова Е. Н. Государственная политика по отношению к семьям военнослужащих Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // Вестник Новосибирского государственного университета. Сер. «История, филология». Новосибирск: Изд-во НГУ, 2010. Т. 9, вып. 1: история. С. 316–320.

2. Семенова Е. Н. Трудоустройство членов семей военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Вестник Томского государственного педагогического университета. Томск: Изд-во ТГПУ, 2010. Вып. 9 (99). С. 58–63.

3. Семенова Е. Н. Образование органов государственного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (на материалах Западной Сибири) // Вестник Томского государственного педагогического университета. Томск: Изд-во ТГПУ, 2015. Вып. 2 (155). С. 31–37.

4. Семенова Е. Н. Медицинская помощь детям в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны [Электронный ресурс] // Исторический журнал: научные исследования. 2020. № 6. С. 22–30. Режим доступа: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=34562 (дата обращения: 20.01.2021).

Публикации в других изданиях:

1. Семенова Е. Н. Порядок назначения и выплат государственных пособий и пенсий семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (на материалах Западной Сибири) // IV Чтения, посвященные памяти Р. Л. Яворского (1925–1995): материалы Международной науч. конф. (22–23 апреля 2008 г.). Новокузнецк: РИО КузГПА, 2008. С. 282–290.

2. Семенова Е. Н. Структура и основные направления деятельности женсоветов по оказанию помощи семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны. 1941–1945 гг. (на материалах г. Томска) // Актуальные проблемы истории Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) и современности: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 62-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне. Томск: Изд-во ТГПУ, 2008. С. 234–238.

3. Семенова Е. Н. Организация месячников и недель помощи – одно из важнейших направлений улучшения материально-бытового положения семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (на материалах Западной Сибири) // Актуальные проблемы истории Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) и современности: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 62-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне. Томск: Изд-во ТГПУ, 2008. С. 196–202.

4. Семенова Е. Н. Партийно-государственные решения об обеспечении семей военнослужащих в годы Великой Отечественной войны // XII Всероссийская конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Наука и образование» (21–25 апреля 2008 г.): в 6 т. Томск: Изд-во ТГПУ, 2009. Т. 4: «История». С. 167–170.

5. Семенова Е. Н., Семенов М. А. Организация летнего отдыха и оздоровления детей военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы Второй мировой и Великой Отечественной войны и современность: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 63-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне (15 мая 2008 г.). Томск: Изд-во ТГПУ, 2009. С. 279–286.

6. Семенова Е. Н. Решение жилищной проблемы семей военнослужащих Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // V Чтения, посвященные памяти Р. Л. Яворского (1925–1995): материалы Международной науч. конф. (21–22 апреля 2009 г.). Новокузнецк: РИО КузГПА, 2009. С. 197–202.

7. Семенова Е. Н. Помощь комсомольцев и молодежи Западной Сибири семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) // Всесоюзному Ленинскому Коммунистическому союзу молодежи – 90 лет: материалы региональной науч.-практ. конф. (26 ноября 2008 г.). Томск: Изд-во Том. ун-та, 2010. С. 71–76.

8. Семенова Е. Н. Документы архивов Западной Сибири как важнейший источник по проблеме «Партийно-государственная политика по отношению к семьям военнослужащих в годы Великой Отечественной войны» // VI Чтения, посвященные памяти Р. Л. Яворского (1925–1995): материалы Международной науч. конф. (21–22 апреля 2010 г.). Новокузнецк: РИО КузГПА, 2010. С. 276–280.

9. Семенова Е. Н. Роль общественных организаций в осуществлении социальной политики государства в отношении семей военнослужащих (1941–1945 гг.) // История и культура народов Сибири, стран Центральной и Восточной Азии: материалы IV Международной науч.-практ. конф., посвященной 85-летию со дня рождения д.и.н., профессора Б. Б. Батуева, 65-летию Победы в Великой Отечественной войне, 50-летию ФГОУ ВПО ВСГАКИ. Сер. «Батуевские чтения». Улан-Удэ, 2010. Вып. 4. С. 64–70.

10. Семенова Е. Н. Структура органов, занимавшихся государственным обеспечением семей военнослужащих и их кадровый состав в годы Великой Отечественной войны (на материалах Западной Сибири) // Актуальные проблемы истории Второй мировой и Великой Отечественной войн: материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 66-й годовщине Победы СССР в Великой Отечественной войне (13 мая 2011 г.). Томск: Изд-во ТГПУ, 2012. С. 248–268.

11. Семенова Е. Н., Семенов М. А. Медицинское обслуживание членов семей военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны // Актуальные проблемы исторических исследований: взгляд молодых учёных: сборник материалов четвертой Всероссийской молодежной науч. конф. Новосибирск, 2015. С. 213–219.

12. Семенова Е. Н. Семьи военнослужащих в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны: численность и структура [Электронный ресурс] // Исторический курьер. 2019. № 4 (6). Режим доступа: <http://istkurier.ru/data/2019/ISTKURIER-2019-4-11.pdf> (дата обращения: 27.10.2020).